

Место и роль органов внутренних дел в механизме обеспечения прав и свобод человека и гражданина

Аннотация: В статье проанализированы место и роль органов внутренних дел в механизме обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Деятельность правоохранительных органов направлена на обеспечение национальной безопасности государства. Одной из составляющих выступают права и свободы человека, а то есть их защита. Совокупность способов и методов механизма защиты прав и свобод человека и гражданина позволяет законно и обоснованно использовать в своей деятельности данным субъектом.

Ключевые слова: правоохранительные органы, органы внутренних дел, полиция, права, свободы, человек, гражданин.

Вопрос построения правового демократического государства возникал еще с давних времен. Не случайно Конституция России 1993 г.¹ закрепила положения, которые были основаны на уважении прав человека. Подчиненность всех институтов государства правовым нормам, а также признание, уважение и защита прав человека относится к основным признакам правового государства в доктринальном представлении.² Путь современной России направлен на создание условий для обеспечения прав человека.

В положении Конституции РФ указано, что обязанностью государства является признание, соблюдение и защита прав человека. Помимо этого, статья 18 основной смысл деятельности органов исполнительной,

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 14.03.2020 опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

² Соколов А.Н. Правовое государство: от идеи до ее материализации. / Соколов А.Н. - Калининград: ФГУИПП «Янтарный сказ». 2016. С.168.

законодательной и судебной власти определяет через категорию прав человека.

Говоря об органах исполнительной власти можно сказать, что наиболее важную роль в обеспечении прав и свобод граждан играют правоохранительные органы. Она проявляется в том, что в основные задачи и принципы входит обязанность по защите граждан от противоправных посягательств, которые могут проявляться как со стороны простых граждан, так и со стороны должностных лиц превышающих свои должностные полномочия. Также правоохранительные органы в своей деятельности осуществляют противодействие преступлениям и правонарушениям, которые являются наиболее опасными в сфере прав человека. Следовательно, исходя из выше сказанного, можно сказать, что помимо других исполнительных органов обеспечивающих права и свободы, правоохранительные органы осуществляют защиту этих прав.

Выше обозначенные органы имеют давнюю историю развития. Они прошли длительный путь реформирования и становления, однако нельзя сказать, что на сегодняшний день данный процесс завершен. Не случайно данная процедура и отразилась на деятельности органов внутренних дел. После принятия Конституции 1993 года интересы граждан были поставлены во главу угла, так как основной путь государства был направлен на развитие демократического государства и гражданского общества.

Правоохранительные органы являются наиболее приближенными к повседневной деятельности простых граждан, что и указывает об их центральной роли в сфере защиты прав и свобод человека. Деятельность структурных подразделений МВД России основывается на борьбе с различным многообразием совершаемых правонарушений, которые в большинстве случаев посягают на отношения связанные с правами и свободами. Орган внутренних дел осуществляет функции поддержания

порядка внутри страны, то есть он осуществляет реализацию механизма защиты прав и свобод.

Говоря о реализации прав и свобод и процессе их обеспечения органами внутренних дел, можно сказать, что существует два направления. В свою очередь они самостоятельны, но тесно связанные друг с другом. Данными направлениями являются: защита прав человека и ограничение.

Одно из данных направлений отражает интересы государства, а второе непосредственно связано с правами и свободами человека, когда они становятся уязвимыми. Также необходимо ограничивать действия совершаемые ОВД законным путем и незаконные действия.

Органы внутренних дел в пределах своих полномочий, являются органами исполнительной власти и они должны осуществлять полномочия по охране прав и свобод человека, а также реализуют функции по обеспечению безопасности в пределах государства и охраны общественного порядка. Тем самым через деятельность системы правоохранительных органов осуществляется одна из самых значимых функций государства, как охрана прав и свобод человека и гражданина. Данный институт власти занимает не последнее место в механизме защиты прав и свобод человека и гражданина. Стоит отметить, что деятельность органов внутренних дел тесно сопряжено с вторжением в частную жизнь.

Деятельность органов внутренних дел непосредственно связана, как говорилось выше с осуществлением охраны общественного порядка, а также защитой прав, свобод, интересов личности, общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, в том числе в необходимых случаях с применением физической силы, специальных средств или оружия в соответствии с действующим законодательством

Российской Федерации. Поэтому, по мнению Н.А. Макаровой органы внутренних дел представляют собой особую часть механизма государства.³

Органы внутренних дел являются необходимым элементом в механизме защиты прав и свобод человека и гражданина. Указанный термин используется во всех научных исследованиях, однако законодательного определения не имеется до сих пор. «Обеспечение» и «защита» прав человека не трактуется определенным образом в юридической и специальной литературе. Часто данные понятия отождествляются или неоправданно противопоставляются. По мнению многих авторов, под понятием «охрана» и «защита» можно установить, что они являются синонимами, а что касается «обеспечения», то это процесс осуществления профилактики нарушений.⁴ С данным мнением можно согласиться.

Сама по себе защита общественных отношений возникает в связи с совершаемыми нарушениями, которые связаны непосредственно с ними. Сама по себе защита осуществляется не только государством, но и органами внутренних дел. Государство должно осуществлять процесс создания данных органов и регламентировать их деятельность нормативно правовыми актами.

«Обеспечение» как правовое явление, по нашему мнению, является системой специальных мер политического, экономического, социального и юридического характера. При этом принуждает субъекты права к выполнению, установленных государством, правовых предписаний. Большинство юридических источников к мерам обеспечения относят черты, которые относятся к сферам общественной жизни. Само по себе обеспечение является составляющей законотворческой деятельности, осуществляемой государством. Не случайно Конституция Российской Федерации и иные нормативные правовые акты являются основой обеспечения безопасности

³ Макарова Н.А. Об определении понятия «органы внутренних дел Российской Федерации» // Государство и право. 2016. № 9. С. 99.

⁴ Витрук Н.В. Общая теория правового положения личности / Витрук Н.В. М.: Норма, 2008. С. 78.

личности. Также меры обеспечения заметно проявляются в осуществлении защиты, которая затрагивает интересы граждан.

Таким образом, компетенция органов внутренних дел получает свое проявление в разнообразных сферах общества, в частности, охрана общественного порядка, исполнение судебных приговоров, обеспечение общественной безопасности, и т.д. Данные действия напрямую связаны с обеспечением прав и свобод человека и гражданина, как составляющей общества.

Рассматривая Федеральный закон «О полиции»⁵, ОВД обязаны осуществлять обеспечение правового порядка в общественных местах. Сама же работа полиции заключается в определенной совокупности отношений, которые непосредственно обеспечивают безопасность государства и общества. Их деятельность взаимосвязана и характеризуется определенными чертами. Органы внутренних дел осуществляют работы различными подразделениями, службами (следствие, дознание, оперативно-розыскной и др.), а также имеются определенные методы и способы работы. Все это разнообразие функций и способов работы направлено на одно, а именно на обеспечение прав и свобод граждан, противодействие преступности, обеспечение охраны собственности и общественного порядка.

Рассматривая аппарат исполнительной власти, органы внутренних дел занимают особое место в связи с их функциями, основанными на борьбе с совершаемыми преступлениями, а так же для обеспечения безопасности общественного порядка. Для полноценного выполнения данных задач, законодатель в свою очередь наделяет особыми полномочиями по применению мер принуждения, а также предоставляет право на использование различных средств осуществления силового воздействия. В своей деятельности органы внутренних дел нередко прибегают к вторжению

⁵ О полиции: федеральный закон № 3-ФЗ от 07.02.2011 (в ред. от 21.12.2021) // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

в частную жизнь граждан, в случае достаточных оснований применяют физическую силу, специальные средства, огнестрельное оружие тем самым, ограничивая права и свободы граждан. При обеспечении защиты прав и свобод человека, большое значение приобретает своевременность выполнения правоохранительных функций. К ним относится вся деятельность осуществляемая органами внутренних дел, а именно осуществления розыска лиц, которые совершили преступления и скрываются от органов предварительного расследования и непосредственно суда; осуществляют производство по совершаемым административным правонарушениям, возлагают на виновных различные меры принуждения, установленные в законодательстве вплоть до заключения под стражу. Помимо решения вопросов криминального характера, органы внутренних дел выполняют обязанности по выдаче разрешения на оружие, хранение, регистрация граждан по месту жительства, вопросы гражданства, регистрация транспортных средств и др., которые также позволяют сотрудникам данных органов участвовать в механизме защиты прав и свобод граждан от необоснованных посягательств⁶.

Резюмируя вышесказанное нужно сказать, что в повседневной деятельности сотрудников органов внутренних дел может быть нарушение законности, которое проявляется в безответственном исполнении сотрудниками установленных обязанностей, либо полное их неисполнение, проявляемое в различных аспектах: в необоснованном отказе в возбуждении уголовного дела, при принятии решений по мерам административного принуждения применяемого к правонарушителю и т.д.

Вместе с тем в соответствии с Федеральным законом «О полиции» сотрудник органов внутренних дел должен:

- 1) осуществлять свою деятельность в точном соответствии с законом.

⁶ Колемачкина Е.А. Защита прав и свобод человека как основополагающий принцип в деятельности полиции Российской Федерации // Современная наука: актуальные проблемы и пути их решения. 2016. №2 (24). С. 94.

2) всякое ограничение прав, свобод и законных интересов граждан, а также прав и законных интересов общественных объединений, организаций и должностных лиц допустимо только по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом.

3) сотруднику полиции запрещается подстрекать, склонять, побуждать в прямой или косвенной форме кого-либо к совершению противоправных действий.

4) сотрудник полиции не может в оправдание своих действий (бездействия) при выполнении служебных обязанностей ссылаться на интересы службы, экономическую целесообразность, незаконные требования, приказы и распоряжения вышестоящих должностных лиц или какие-либо иные обстоятельства.

5) применение сотрудником полиции мер государственного принуждения для выполнения обязанностей и реализации прав полиции допустимо только в случаях, предусмотренных федеральным законодательством

6) федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел должен обеспечивать контроль за законностью решений и действий должностных лиц полиции.

Следовательно, можно прийти только к одному выводу, что указывать на основные показатели законности в деятельности органов внутренних дел может строго согласуемая с соответствующими нормативными правовыми актами, безотказная и высокопрофессиональная защита прав и свобод человека от противоправных посягательств. При успешном выполнении поставленных задач, чувство уверенности в действенности власти и закона у граждан будет формироваться на высоком уровне. Не случайно конституционно-правовой механизм предусматривает соблюдение сотрудниками органов внутренних дел принципов. К основным из них относятся: законность и уважение прав и свобод человека и гражданина,

защита прав и свобод человека и гражданина, а также уважение и защита прав несовершеннолетних и женщин. Основываясь на данных принципах, можно утверждать, что деятельность полиции осуществляется в рамках «правового государства».

Строгая регламентация функций и полномочий сотрудников органов внутренних дел диктуется нормами законодательства, которые направлены на обеспечение прав и свобод граждан. В случаях несоблюдения сотрудниками законности, а также в случае неправильного принятия решения связанного с какой либо проблемой не будет являться таким большим нарушением в данном случае, но иначе можно сказать про нарушения при применении мер принуждения. Профессор Л.Ш. Берекашвили⁷, утверждает что, это большое заблуждение. Иногда, гражданин может лишиться искомых жизненно необходимых благ. В качестве примера он приводит, что в случаях регистрации гражданина по месту его жительства, ему предоставляют отказ, либо принятие неверного решения по гражданству лица, либо же долгое принятие решение о регистрации лица по месту нахождения, все эти случаи могут значительно повлиять на ситуацию связанную с реализацией конституционных прав и свобод. Если в процессе деятельности сотрудник допускает нарушения связанные с процессом принятия гражданства лица, в связи с этим у того возникают проблемы, которые могут проявляться вплоть до депортации из государства.

Основанием ограничения прав человека, является определенная необходимость, без которой будет невозможно достичь полноценного обеспечения прав и свобод человека в государстве, а также установить полный правопорядок в обществе⁸. Интересы государства, сопряженные с

⁷ Берекашвили Л.Ш. Обеспечение прав человека и законности в деятельности правоохранительных органов Учебное пособие / Берекашвили Л.Ш. М.: Щит-М, 2013. С. 58.

⁸ Гасанов К.К., Стремоухов А.В. Абсолютные права человека и ограничения прав // Правоведение. 2019. № 1. С. 164.

принудительным воздействием на индивидов в целях соблюдения законности и правопорядка, связаны с ограничением прав и свобод.

Обеспечение прав и свобод человека органами внутренних дел основывается на формах, которые прямо установлены в Конституции РФ, федеральных законах, подзаконных актах. Множество мнений можно обнаружить в различных источниках о формах деятельности. Указанные формы являются различными по содержанию, но между собой они тесно связаны и взаимодействуют.

Юридическая форма, связанная по характеру и своим свойствам обеспечивает права человека и по своей основе подразделяется на правоприменительную и непосредственно нормотворческую деятельность.

Нормотворчество по своей сути заключается не только в принятии отдельных подзаконных актов, но также регулирует функционирование и организацию деятельности органов внутренних дел, устанавливает специальные и обязательные для исполнения требования, относящиеся к физическим и юридическим лицам в различных сферах жизнедеятельности⁹. Сама по себе цель нормотворчества заключается в одном, а именно в обеспечении прав и законных интересов самих граждан.

Органы внутренних дел в процессе осуществления своей деятельности принимают ряд ведомственных актов, которые основываются на нормах Конституции РФ и законодательства и по своей сути обеспечивающие полноценную реализацию гражданами своих законных прав и интересов. В качестве примера, можно привести Федеральный закон «Об Оружии»¹⁰ который устанавливает разрешение на право приобретения, хранения огнестрельного нарезного или гладкоствольного оружия. Но сам по себе данный нормативно правовой акт не устанавливает порядок получения

⁹ Арзамасов Ю.Г. Обеспечение прав человека и гражданина в нормотворческой деятельности органов внутренних дел: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2019. С. 15.

¹⁰ Об оружии: федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ (в ред. от 28.06.2021) // СЗ РФ. 1996. № 51. Ст. 5681.

разрешения для получения данного права: перечень оснований для получения отказа в выдаче лицензии. Так как данный порядок не закреплён в законе, то наступил бы ряд проблем с получением законного права на получение права. Следовательно, вопросы, связанные с порядком получения права устанавливаются в ряде подзаконных нормативно правовых актов принимаемых органами внутренних дел.

Что касается правоприменения, как о форме деятельности можно сказать, что это один из наиболее действенных механизмов касающихся реализации правовых норм и в процессе принятия государственных решений по определенным задачам. Связано это с тем, что сам процесс осуществления установленных в Конституции РФ и других актах прав и свобод может быть реализовано лишь посредством применения правовых норм. Из этого следует, что рассматривать процесс правоприменения можно как одну из основ позволяющих гражданам реализовывать права и свободы граждан. Сам процесс принятия норм права урегулирован рядом правовых актов и основывается на основных принципах, относящихся к любому закону, а именно принципы законности, целесообразности, справедливости, осуществляется процесс принятия по инициативе граждан на основе их официального обращения в государственный орган по реализации защиты прав. Но в основном часто оказывают влияние на принятие норм сами органы внутренних дел, которые сами в процессе своей работы обнаруживают множество нарушений связанных с правами человека. Но и есть проблемы связанные с данными действиями, совершаемыми при принятии норм права самими органами, которая проявляется в том, что происходит сокрытие преступлений и правонарушений, которые совершаются преимущественно со стороны самих органов власти¹¹.

¹¹ Прудников А.С., Андриашин Х.А. Административно-правовое обеспечение прав и свобод человека и гражданина. М.: Закон и право, ЮНИТИ, 2017. С. 21-28.

Преимущественно данные действия совершаются в связи с желанием органов не терять основные показатели характеризующие деятельность за определенный период работы. Но любое неправомерное действие сотрудников относительно граждан при защите их прав является грубым нарушением, поскольку лицо является потерпевшим.

Рассмотрев элементы, которые являются юридической формой деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения реализации прав и свобод человека и гражданина, обратимся теперь к организационной форме деятельности.

В процессе реализации нормотворчества и правоприменения во всех случаях требуется определенная организационно-техническая подготовка, а также определенное юридическое «сопровождение» осуществляемое до совершения конечного результата. Но хоть сама организационно-техническая подготовка не закреплена определенной правовой формой, она осуществляется со строгим соблюдением законодательства¹².

Что касается защиты прав и свобод граждан, организационная форма деятельности проявляется в проведении мероприятий и создании безопасных условий непосредственно для реализации прав и свобод. Осуществляет все действия необходимые для недопущения нарушений.

Рассматривая вопросы которые касаются аспектов связанных с конституционно-правовым положением в деятельности органов внутренних дел с помощью которых обеспечиваются основные права человека, необходимо также в данном случае затронуть конституционные гарантии прав человека. Под гарантиями, закрепленными в Конституции, понимаются те средства и механизмы, обеспечивающие ряд прав человека. Сами же эти гарантии имеют многообразие в определениях, но можно применить подход разделения гарантий на две группы, а именно: гарантии общие и

¹² Аврутин Ю.Ф. Эффективность деятельности органов внутренних дел (государственно-правовые, социальные и организационные аспекты изучения, оценки, проектирования). Дис. ... докт. юрид. наук: 12.00.02 / Аврутин Ю.Ф. С.-Пб., 1998. С. 27.

специальные. Данная классификация не является единственной, их можно разделить также на гарантии, являющиеся материальными и процессуальными, организационными либо статистическими и другими¹³.

Теперь приступим к рассмотрению данных гарантий в группах. К наиболее важной гарантии необходимо отнести гарантию имеющую высшую юридическую силу, а именно конституционный строй. Но к общим гарантиям помимо данной можно отнести еще ряд, а именно уже непосредственно характеристики, относящиеся к Российскому государству, такие как демократическое; федеративное; правовое; социального с республиканской формой правления. Данный перечень гарантий закреплён в статье 1 Конституции РФ, к ним можно также отнести гарантии касающиеся государственной защиты прав и свобод человека и гражданина установленную в статье 45; самозащиту прав и свобод в части 2 статьи 45. Под общую гарантию подпадает судебная защита, которая предоставлена каждому гражданину. Закреплена общая гарантия по международной защите, устанавливающая право граждан обратиться в международные организации по защите своих прав и свобод. Относительно конституционных гарантий правосудия можно отнести:

- принцип справедливости, устанавливающий невозможность осуждения повторно за одно и то же преступление;
- аналогия закона, а именно обратной силы он не имеет;
- презумпция невиновности;
- право на предоставление юридической помощи;
- обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность;
- недопустимость доказательств полученных незаконным путем;
- право на возмещение вреда причиненного государственными органами или должностными лицами

¹³ Аврутин Ю.Ф. Эффективность деятельности органов внутренних дел (государственно-правовые, социальные и организационные аспекты изучения, оценки, проектирования). Дис. ... докт. юрид. наук: 12.00.02 / Аврутин Ю.Ф. –С.-Пб., 1998. С. 28.

Деятельность органов государства напрямую связана с реализацией данных гарантий, поскольку в данном случае гарантии затрагивают различные преступные посягательства, затрагивающие определенные блага. Наиболее это проявляется в установленном праве у граждан на жизнь, право собственности. Данные деяния могут быть совершены в отношении любого круга граждан в независимости от их пола, расы, национальности, вероисповедания и иных признаков. В Конституции РФ установлена возможность гражданина в случае нарушения его прав защищаться любым установленным в законе способом, но как показывает практика, лица зачастую сами не могут осуществлять защиту своих прав и прибегают к помощи специально уполномоченным органам.

Говоря об Органах внутренних дел можно сделать вывод, что имеется ряд процессуальных норм и основ, связанных с защитой прав и свобод человека. Если конкретно говорить, то в соответствии с Федеральным законом «О Полиции» установлены основные полномочия по защите прав человека, возлагаемые на ОВД РФ.

Данный законодательный акт регламентируют как внутриорганизационные аспекты деятельности, так и деятельность по обеспечению прав и свобод человека и гражданина, охране общественного порядка, расследованию преступлений, привлечению к административной ответственности и т.д.

Рассматривая данный закон, он устанавливает как внутриорганизационные аспекты и требования относительно осуществления деятельности, но и сам процесс осуществления деятельности по реализации прав и свобод человека и гражданина, обеспечения общественной безопасности и общественного порядка, привлечение лиц к определенной ответственности.

Анализ нормотворческой и организационно-правовой основ функционирования органов внутренних дел по обеспечению прав и свобод человека и гражданина позволяет сделать следующие выводы:

С учетом рассмотренных нормотворческих и организационно правовых аспектов можно сделать вывод, что основами функционирования органов внутренних дел по реализации обеспечения прав и свобод человека заключается: в любом правовом государстве правоохранительные органы осуществляют контроль и защиту за установленными правами граждан; органы внутренних дел основываются на юридической форме, что помогает более качественно обеспечивать организацию по удовлетворению прав граждан.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 14.03.2020 опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

2. Об оружии: федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ (в ред. от 28.06.2021) // СЗ РФ. 1996. № 51. Ст. 5681.

3. О полиции: федеральный закон № 3-ФЗ от 07.02.2011 (в ред. от 21.12.2021) // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

4. Аврутин Ю.Ф. Эффективность деятельности органов внутренних дел (государственно-правовые, социальные и организационные аспекты изучения, оценки, проектирования). Дис. ... докт. юрид. наук: 12.00.02 / Аврутин Ю.Ф. –С.-Пб., 1998. С. 28.

5. Арзамасов Ю.Г. Обеспечение прав человека и гражданина в нормотворческой деятельности органов внутренних дел: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2019. С. 15.
6. Берекашвили Л.Ш. Обеспечение прав человека и законности в деятельности правоохранительных органов Учебное пособие / Берекашвили Л.Ш. М.: Щит-М, 2013. С. 58.
7. Витрук Н.В. Общая теория правового положения личности / Витрук Н.В. М.: Норма, 2008. С. 78.
8. Гасанов К.К., Стремоухов А.В. Абсолютные права человека и ограничения прав // Правоведение. 2019. № 1. С. 164.
9. Колемачкина Е.А. Защита прав и свобод человека как основополагающий принцип в деятельности полиции Российской Федерации // Современная наука: актуальные проблемы и пути их решения. 2016. №2 (24). С. 94.
10. Макарова Н.А. Об определении понятия «органы внутренних дел Российской Федерации» // Государство и право. 2016. № 9. С. 99.
11. Прудников А.С., Андриашин Х.А. Административно-правовое обеспечение прав и свобод человека и гражданина. М.: Закон и право, ЮНИТИ, 2017. С. 21-28.
12. Соколов А.Н. Правовое государство: от идеи до ее материализации. / Соколов А.Н. - Калининград: ФГУИПП «Янтарный сказ». 2016. С.168.